

Vragen naar: Evi Coomans / Matthijs Van Ginneken

Tel.: 016 26 75 07

E-mail: evi.coomans@vlaamsbrabant.be

Ons kenmerk:

Dossierkenmerk: RMT-RP-RSP-2016012-OPW-herziening-def



**VLAAMS-
BRABANT**

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN VLAAMS-BRABANT

BETREFT: Opwijk - herziening gemeentelijk ruimtelijk structuurplan - definitieve vaststelling

1. GEGEVEN

De herziening van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Opwijk werd als voorontwerp besproken op het structureel overleg van 13 maart 2014, waarbij het werd geadviseerd door het provinciebestuur en het departement Ruimte Vlaanderen. Het voorontwerp werd vervolgens voorgelegd tijdens het plenair overleg van 26 juni 2015.

De gemeenteraad van Opwijk stelde in zitting van 26 januari 2016 het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk structuurplan (volledige herziening) voorlopig vast. Het college van burgemeester en schepenen besloot vervolgens het openbaar onderzoek te organiseren van 18 februari 2016 tot en met 19 mei 2016. De deputatie bracht een voorwaardelijk gunstig advies uit in het kader van het openbaar onderzoek.

De gemeenteraad van Opwijk heeft de herziening van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan, bestaande uit een informatief, richtinggevend en bindend deel, definitief vastgesteld in zitting van 30 augustus 2016. De deputatie wordt gevraagd de herziening van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan goed te keuren.

2. JURIDISCHE BASIS

Art. 2.1.14 t.e.m. Art. 2.1.19 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

Het besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen en het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen.

Het provinciaal ruimtelijk structuurplan Vlaams-Brabant, definitief vastgesteld door de provincieraad op 11 mei 2004 en het besluit van de provincieraad van 29 juni 2004 tot aanvulling van het besluit van 11 mei 2004, voor wat de toepassing betreft van artikel 188bis van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en het



addendum inzake de actualisatie en de beperkte herziening van het ruimtelijk structuurplan Vlaams-Brabant, definitief vastgesteld door de provincieraad op 19 juni 2012.

3. BESPREKING

Relatie met het ruimtelijk structuurplan Vlaams-Brabant (en addendum)

Het ruimtelijk structuurplan Vlaams-Brabant (en addendum) situeert Opwijk binnen de deelruimte Verdicht Netwerk, meer bepaald het subgebied 'luwe vlek'. De provincie wil het luwe karakter van het gebied zoveel mogelijk vrijwaren. Bij het uitstippelen van het beleid voor deze landschappelijke eenheid dient er aandacht geschonken te worden aan het beperken van de stedelijke druk vanuit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in mindere mate de andere omliggende stedelijke gebieden. Het behoud van de gedifferentieerde maar relatief open ruimte staat voorop. Hierbij dient aandacht te gaan naar de aanwezige natuurlijke en agrarische structuur en het resulterende, afwisselende landschap.

Globaal kan ingestemd worden met het voorgestelde ruimtelijk beleid. Dit is in overeenstemming met de beleidsopties van het ruimtelijk structuurplan Vlaams-Brabant (en addendum). Veel onderdelen van het huidige ruimtelijk structuurplan komen terug in de voorliggende herziening. Al deze onderdelen passen binnen het provinciale beleid en kunnen om die reden ondersteund worden.

Procedure

Het provinciebestuur bracht in het kader van het openbaar onderzoek een voorwaardelijk gunstig advies uit. In dit advies werd aangedrongen op een aantal wijzigingen bij de definitieve vaststelling van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan.

Naast het advies van het provinciebestuur heeft de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening twee bezwaarschriften ontvangen; een van hoogspanningsbeheerder Elia en een van een verzameling omwonenden van het woonuitbreidingsgebied Hof Ten Eeken (Rubensveld). Er werd geen advies uitgebracht door het departement Ruimte Vlaanderen.

De gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening heeft op 6 juni 2016 beraadslaagd over het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan en bracht naar aanleiding van de adviezen en bezwaren een voorwaardelijk gunstig advies uit. De gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening adviseerde enkele aanpassingen door te voeren bij de definitieve vaststelling van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan.

Het college van burgemeester en schepenen besliste nog een wijziging voor te stellen met betrekking tot de opmerking van het provinciebestuur over bedrijvigheid in de kernen.

De gemeenteraad stemde op 30 augustus 2016 in met de voorgestelde aanpassingen en stelde het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan definitief vast.

Bespreking van de aanpassingen

Naar aanleiding van het bezwaarschrift van een groep bewoners werd uit het informatief deel geschrapt dat er een initiatief bestaat van een projectontwikkelaar voor groepswooningbouw. In het bindend deel is toegevoegd dat de woonuitbreidingsgebieden bewaard blijven als reserve met uitzondering van Korruit. Deze aanpassingen zijn in overeenstemming met het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk structuurplan en passen binnen het provinciale beleid.

Op advies van het provinciebestuur is in het informatief deel een schrapping doorgevoerd in de tekst over kansen en bedreigingen voor de agrarische structuur.

Richtinggevend deel: bedrijvigheid in de kernen

In het advies van het provinciebestuur werd gewezen op een tegenstrijdigheid in een van de principes voor de gewenste ruimtelijk-economische structuur. In beginsel wordt er gestreefd naar een afbouw van de industriële activiteiten binnen de kern, maar aan het einde van de alinea staat dat uitbreidingen kunnen worden overwogen.



De gemeenteraad heeft besloten geen aanpassing door te voeren in de tekst van paragraaf 12.3.3, maar wel in de paragraaf over zonevreemde bedrijvigheid de volgende wijziging door te voeren:

De zin: "Aandachtspunt is alvast de mogelijke uitbreiding van het RUP Van de Velde Beton (vroeger zonevreemde bedrijf met mogelijks terug een uitbreidingsproblematiek)" werd aangepast in: "Aandachtspunt is alvast de mogelijke uitbreiding van het bedrijf Van de Velde Beton binnen de bestaande contouren van het RUP Van de Velde Beton."

De gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening overweegt hierbij:

"De gemeente wenst op lange termijn meer te kiezen voor wonen in plaats van grootschalige bedrijvigheid in de kernen. De gemeente wenst wel opties open te laten voor de bestaande bedrijven. Ervaring leert dat een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan soms vrij eng geïnterpreteerd wordt, vandaar opname om voor bestaande bedrijven tot mogelijkheden open te houden. Er wordt voorgesteld dit niet te weerhouden."

Uit de overweging en aanpassing wordt afgeleid dat de gemeente als toekomstperspectief vooral wil inzetten op wonen en aanverwante functies in plaats van grootschalige bedrijvigheid, maar niet iedere uitbreiding of aanpassing van de bestaande bedrijven wil tegenhouden. Als aandachtspunt wordt een uitbreiding binnen de bestaande contouren van het ruimtelijk uitvoeringsplan Van de Velde Beton aangehaald. Hieruit wordt afgeleid dat de gemeente bijvoorbeeld aanpassingen van de inrichtingsvoorschriften van bestaande bedrijfsbestemmingen – zonder uitbreiding van de bedrijfsbestemming – mogelijk wil houden. Er kan worden ingestemd met deze lezing, rekening houdend met de geformuleerde afwegingsprincipes in paragraaf 13.1.7.

Richtinggevend deel: lokale pool voor recreatieve en gemeenschapsvoorzieningen

In het advies over het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk structuurplan heeft het provinciebestuur aangegeven dat het locatieonderzoek voor de voorzieningepool in Mazenzele onvoldoende gefundeerd is om in het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan al een keuze te kunnen maken tussen een van de mogelijke locaties. De deputatie drong aan op het schrappen van de voorkeur voor de locaties 1 en 6 en gaf aan dat het opgenomen afwegingskader enkel richtinggevend gehanteerd mag worden.

De gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening heeft enkel voorgesteld om expliciet in de tekst te vermelden dat het afwegingskader richtinggevend is. De gemeenteraad heeft besloten tot de volgende aanvulling: *"Dit locatieonderzoek is louter richtinggevend en dient naar aanleiding van een RUP of dergelijke nog verder verfijnd te worden. De definitieve locatiekeuze zal dan pas gebeuren."*

Er wordt nog altijd voorgesteld om te opteren voor locatie 1 of 6. Ook geeft de term "verder verfijnen" aan dat het afwegingskader als vertrekpunt wordt genomen. Voor een degelijke afweging van mogelijke locaties mag het voorgestelde afwegingskader geen beperking zijn. Om een correcte afweging tijdens het planproces van een ruimtelijk uitvoeringsplan te kunnen waarborgen wordt het afwegingskader uit het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan geschrapt. Concreet gaat het om paragraaf 13.5.3.2 op pagina 175 en 176: de kaart, de tabel en de alinea *"Rekening houdende met [...] dan pas gebeuren"*.

De in het structuurplan geformuleerde criteria en de aandachtspunten geven voldoende handvaten om een gedegen locatiekeuze te kunnen maken. Met de schrapping doet het provinciebestuur geen uitspraak over de opportuniteit van de voorgestelde locaties.

Richtinggevend deel: waterzuiveringsinstallatie

De deputatie drong aan op de schrapping van de vierde alinea van de paragraaf 'zoeklocaties voor gemeenschapsvoorzieningen', omdat zonder gedegen locatieonderzoek een locatie wordt aangeduid voor de inplanting van een waterzuiveringsinstallatie.

De gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening geeft aan dat *"de aanduiding voor de waterzuivering louter als suggestie opgenomen is en als dusdanig behouden zal blijven"*.



Het richtinggevend deel van een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan is niet bedoeld voor loutere suggesties. De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening geeft immers aan dat een overheid bij het nemen van beslissingen niet mag afwijken van het richtinggevend deel, tenzij omwille van onvoorziene ontwikkelingen van de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten of omwille van dringende sociale, economische of budgettaire redenen.

Voor een degelijke afweging van mogelijke locaties voor een waterzuiveringsinstallatie mag de aanduiding in het structuurplan geen beperking zijn. Om een correcte afweging tijdens het planproces van een ruimtelijk uitvoeringsplan te kunnen waarborgen wordt de vierde alinea over de specifieke locatie Plumes geschrapt. De schrapping omvat paragraaf 15.5.3.2 op pagina 177 en 178, met name de alinea "*Naar aanleiding van [...] effectief Juridisch bevestigd*" en de kaart. De eerste drie alinea's zijn algemene beleidslijnen die toelaten om een gedegen locatiekeuze te maken. Met de schrapping doet het provinciebestuur geen uitspraak over de opportuniteit van deze locatie.

Concluderend

De gemeenteraad heeft, na gemotiveerd advies van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening en het college van burgemeester en schepenen, de geformuleerde bezwaren en adviezen in voldoende mate behandeld.

Het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan is formeel en inhoudelijk in overeenstemming met het provinciaal ruimtelijk structuurplan en met het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen, met uitzondering van de twee hierboven aangehaalde bepalingen. Deze alinea's worden daarom geschrapt uit het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Opwijk.



Na het verslag gehoord te hebben van Ann Schevenels, als lid van de deputatie, beslist de deputatie:

BESLUIT

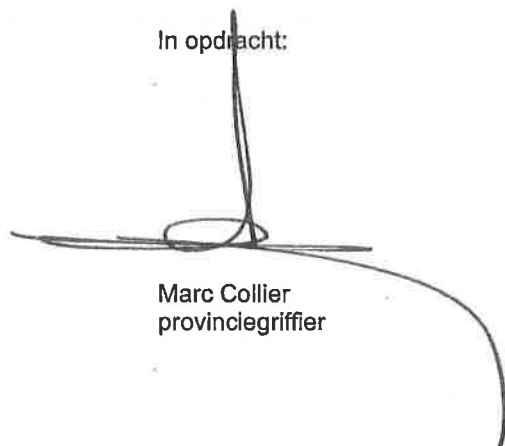
1. Het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Opwijk, zoals definitief vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 30 augustus 2016, bestaande uit een bindend, een richtinggevend en een informatief gedeelte, goed te keuren met uitsluiting van:
 - o in het richtinggevend gedeelte, paragraaf 13.5.3.2 op pagina 175 en 176: de kaart, de tabel en de alinea "*Rekening houdende met [...] dan pas gebeuren*".
 - o in het richtinggevend gedeelte, paragraaf 15.5.3.2 op pagina 177 en 178: de alinea "*Naar aanleiding van [...] effectief juridisch bevestigd*" en de kaart.

Leuven, 10 november 2016


Aanwezig:

Lodewijk De Witte, voorzitter;
Monique Swinnen, Ann Schevenels, Marc Florquin, Tom Dehaene, Tie Roefs, Walter Zelderloo, leden;
Marc Collier, provinciegriffier.

In opdracht:



Marc Collier
provinciegriffier



Ann Schevenels
gedeputeerde-verslaggever



Lodewijk De Witte
provinciegouverneur

Voor eensluidend afschrift:
Namens de provinciegriffier,



Katrien PUTZEYS
diensthoofd ruimtelijke planning



