PROTOCOLAKKOORD BETREFFENDE DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES VOOR GEMENGDE INBREUKEN (GAS 2 en 3)

TUSSEN:

De gemeente 1745 Opwijk, vertegenwoordigd door de gemeenteraad, namens wie handelen de heer Johan Deleu, burgemeester, en mevrouw Christel Ringoot, algemeen directeur;

EN

De procureur des Konings van het gerechtelijk arrondissement Halle-Vilvoorde, vertegenwoordigd door de procureur des Konings, mevrouw Carol Vercarre;

WORDT UITEENGEZET HETGEEN VOLGT:

Gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna, GAS-wet) en inzonderheid op artikel 23;[1]

Gelet op de artikelen 119bis en 135§2 van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988;

Gelet op het Strafwetboek van 29 februari 2024 (hierna, Sw.);

Gelet op het Koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de nadere voorwaarden en het model van het protocolakkoord in uitvoering van artikel 23 van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;

Gelet op het Koninklijk besluit van 9 maart 2014 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, vastgesteld met een automatisch werkende toestellen;

Gelet op de politieverordening van politiezone AMOW goedgekeurd door het besluit van de gemeenteraad van Opwijk in zitting van 27 januari 2015, meermaals gewijzigd waarvan de laatste keer op 29 april 2025;

Gelet artikel 3, 1° en 2° van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties bepaalt dat de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen kan voorzien in een administratieve sanctie, voor zover aan de in die wet bepaalde voorwaarden is voldaan, voor volgende inbreuken op het Strafwetboek:

De lichte gemengde inbreuken (GAS 2 - artikel 3, 2° GAS-wet):
- Artikel 423 (Verbod van gezichtsbedekking in de publieke ruimte) met uitzondering van de rechtvaardigingsgronden voorzien in artikel 424 Sw.

- Artikel 465 (Diefstal[2] zonder geweld of bedreiging)

- Artikel 466, 2° (Diefstal[2] zonder geweld of bedreiging gepleegd ten nadele van een minderjarige of een persoon in een kwetsbare toestand)

[1] Zoals gewijzigd door artikel 12 van de wet van 13 mei 2026 houdende harmonisatie van diverse wetgevingen die onder Binnenlandse Zaken vallen met het Strafwetboek van 29 februari 2024 (B.S. 23 juni 2026)

[2] Diefstal zoals gedefinieerd in artikel 463 Sw.

- Artikel 515 (Vandalisme[3])

De zware gemengde inbreuken (GAS 3 - artikel 3, 1° GAS-wet):

- Artikel 194 en 198, 1° (Gewelddaden[4] zonder integriteitsaantasting of 1ste graad, desgevallend met voorbedachtheid)

- Artikel 244 (Belediging)

- Artikel 516 (Vandalisme[3] met ernstige schade tot gevolg)

- Artikel 517 (Vandalisme[3] aan een goed met een bijzonder belang)

- Artikel 666 (Zegelverbreking)

- Inbreuken bedoeld in de artikelen 17 en 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren

Gelet voor de bovenvermelde inbreuken een protocolakkoord kan worden afgesloten tussen de bevoegde procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen betreffende de gemengde inbreuken. Dit protocol respecteert alle wettelijke bepalingen inzonderheid de voorziene procedures voor de overtreders en mag niet afwijken van hun rechten.

WORDT OVEREENGEKOMEN HETGEEN VOLGT:

Artikel 1 – Uitwisseling van informatie

1.1. Alle partijen verbinden zich ertoe samen te werken en elkaar te informeren binnen de grenzen van hun bevoegdheden en zij verzekeren de vertrouwelijkheid van deze uitwisseling. Daartoe duidt de procureur des Konings een of meer magistraten van zijn arrondissement aan, hierna “referentiemagistraat GAS” genoemd. De referentiemagistraten kunnen door de door dit akkoord verbonden gemeenten gecontacteerd worden in geval van moeilijkheden bij het toepassen van de wet of onderhavig akkoord of om informatie te verkrijgen bij het toepassen van de wet of onderhavig akkoord of om informatie te verkrijgen over het gevolg gegeven aan bepaalde processen verbaal.

1.2. Binnen de gemeente word(t/en) een of meerdere referentiepersonen aangeduid die als aanspreekpunt fungeren voor GAS. De briefwisseling en/of telefoongesprekken en/of mailberichten met betrekking tot de administratieve sancties worden aan hen gericht.

1.3. De contactgegevens van de referentiemagistraten en van de referentiepersonen binnen de gemeenten zijn vermeld in een bijgevoegd document. De partijen verbinden zich ertoe om iedere wijziging van de contactgegevens van voornoemde personen onverwijld te melden.

1.4. De gemeente bezorgt de procureur des Konings alle noodzakelijke informatie, o.a. de naam en het adres van de sanctionerend ambtenaar waarnaar de briefwisseling aangaande de administratieve sancties moet worden verstuurd. Indien de stad of gemeente beslist om een verordening of een besluit op te stellen of bestaande besluiten of verordeningen te wijzigen en aan hun schending de mogelijkheid van een administratieve sanctie te koppelen, verbinden zij zich ertoe om binnen de termijn van één maand na publicatie een exemplaar van deze verordeningen of besluiten toe te zenden naar de procureur des Konings, evenals een elektronische versie ervan aan de referentiemagistraat.

1.5 De gemeente dient in toepassing van art. 44 van de GAS-wet een register bij het houden van de gemeentelijke administratieve sancties, waar de sanctionerend ambtenaar toegang toe heeft. Op die manier zijn alle gegevens met betrekking tot de toegepaste GAS beschikbaar bij de sanctionerende ambtenaren. De procureur des Konings kan in toepassing van art. 44, § 4 van de Wet te allen tijde informatie hieromtrent opvragen. Om die reden dienen geen lijsten met GAS te worden opgesteld en overgemaakt door de politiediensten.

[3] Vandalisme zoals gedefinieerd in artikel 414 Sw.

[4] Gewelddaden zoals gedefinieerd in artikel 193 Sw.

1.6 Op grond van artikel 22 van de GAS-wet wordt de originele vaststelling voor inzake GAS 2 en GAS 3 overgemaakt aan de procureur des Konings. De sanctionerend ambtenaar ontvangt een kopie. Met betrekking tot de inbreuken die principieel niet in aanmerking komen voor de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties zal de politie geen kopie van vaststellingen aan de sanctionerend ambtenaar bezorgen.

Artikel 2 – Algemene voorwaarden inzake toepassing van GAS 2 en 3

2.1 De feiten dienen op grond van de vaststellingen onherroepelijk vast te staan.

2.2 De procureur des Konings verbindt zich ertoe voor de in artikel 3 opgesomde gemengde inbreuken geen vervolging in te stellen, en de betrokken gemeenten verbinden zich ertoe de vastgestelde inbreuken naar behoren af te handelen.

De sanctionerend ambtenaar moet in deze gevallen dan ook geen mededeling van het parket afwachten om de GAS-procedure op te starten na ontvangst van het proces-verbaal inzake de GAS-inbreuk.

2.3 De sanctionerend ambtenaar beschikt over de mogelijkheid om bijkomende informatie op te vragen bij de verbaliserende politiediensten indien hij dit noodzakelijk acht na lezing van het proces-verbaal of na verweer van de overtreder.

2.4 Bij vaststellingen ten laste van een onbekende dader, wordt het proces-verbaal afgehandeld conform de bestaande richtlijnen van de procureur des Konings aan de politiediensten. Indien de aanvankelijk onbekende verdachte later wordt geïdentificeerd en het dossier aan de toepassingsvoorwaarden voor de GAS-procedure voldoet maakt de politie het dossier alsnog over aan de bevoegde sanctionerende ambtenaar.

2.5 Als de bevoegde sanctionerende ambtenaar, tijdens het toepassen van de procedure tot het opleggen van een gemeentelijke administratieve sanctie, vaststelt dat de verdachte zich kennelijk ook schuldig heeft gemaakt aan andere misdrijven, draagt hij het dossier over aan de referentiemagistraat GAS, overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering.

Rekening houdend met de aard van de aangegeven feiten beslist de referentiemagistraat GAS of hij zich verbindt tot het geven van een strafrechtelijk gevolg voor het geheel van deze feiten, dan wel of hij het dossier terug overmaakt aan de sanctionerend ambtenaar voor de toepassing van GAS. Hij brengt de sanctionerend ambtenaar daarvan zo snel mogelijk en uiterlijk drie maanden na de vaststelling van de feiten op de hoogte.

2.6 De procureur des Konings behoudt zich het recht voor, omwille van specifieke omstandigheden eigen aan het dossier, een bepaald dossier naar zich toe te trekken om zelf tot strafrechtelijke vervolging over te gaan. Deze omstandigheden kunnen onder meer betrekking hebben op:

- de omvang van de schade;
- recidive;
- de hoedanigheid van de verdachte,
- de leeftijd van de verdachte,
- veelheid van de feiten,
- publieke beroering.

In dat geval geeft hij zo snel mogelijk kennis van zijn beslissing aan de sanctionerend ambtenaar, die de GAS-procedure onmiddellijk stopzet.

2.7 In onderling overleg met de referentiemagistraat GAS kan beslist worden om bij de inbreuken vermeld onder artikel 3 geen toepassing te maken van de procedure GAS wanneer bijvoorbeeld blijkt dat een achterliggende problematiek of een plaatselijk fenomeen aan de basis ligt van de inbreuk of wanneer de inbreuk een bijzonder ernstig karakter vertoont zodat een strafrechtelijke vervolging wenselijk is.

2.8 Om aan een correcte oriëntatie bedoeld in artikelen 3 en 4 te kunnen voldoen, inzonderheid met oog op de controle van gelijkaardige voorgaanden binnen de daarin bepaalde referteperiodes, worden de gegevens betreffende een gemengde inbreuk steeds verwerkt overeenkomstig artikel 44/7 van de Wet op het Politieambt.

Artikel 3 – De gemengde inbreuken waarvoor afhandeling via GAS de regel is

Met uitzondering van de gevallen bepaald in artikel 4.2, wordt voor de volgende inbreuken toepassing gemaakt van de gemeentelijke administratieve sanctie:

- Vandalisme, desgevallend met ernstige schade tot gevolg of aan een goed met bijzonder belang (artikel 516 en 517 Sw. – kwalificatiecode 50) voor zover:
    - het materieel nadeel kleiner dan of gelijk aan een richtwaarde van 2.500 EUR is, zoals blijkt uit de aanvankelijke aangifte;
    - het materieel nadeel kleiner dan of gelijk aan een richtwaarde van 1.000 EUR is, zoals blijkt uit de aanvankelijke aangifte, wanneer ten minste één verdachte van het feit één of meer gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen drie jaar.
- Beledigingen (artikel 244 Sw. – kwalificatiecode 45);
- Zegelverbreking (artikel 666 Sw.– kwalificatiecode 20);
- Verbod van gezichtsbedekking in de publieke ruimte (artikel 423 en 424 Sw. – kwalificatiecode 54)
- Inbreuken bedoeld in de artikelen 17 en 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren voor zover de verdachte minder dan negen gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen drie jaar (= afhandeling tot en met een 9e feit via GAS).

Artikel 4 – De gemengde inbreuken waarvoor afhandeling via GAS uitgesloten wordt

4.1 Voor de hierna vermelde inbreuken wordt geen toepassing gemaakt van de gemeentelijke administratieve sanctie. De procureur des Konings verbindt zich ertoe hier conform het parketbeleid een gevolg aan te geven. Er wordt geen kopie van het proces-verbaal toegezonden aan de sanctionerende ambtenaar:

- Diefstal (artikelen 463, 465 artikel 466, 2° Sw. – kwalificatiecode 18)
- Vandalisme, desgevallend met ernstige schade tot gevolg of aan een goed met bijzonder belang (artikelen 515, 516 en 517 Sw. – kwalificatiecode 50) indien:
    - het materieel nadeel groter is dan een richtwaarde van 2500 EUR, zoals blijkt uit de aanvankelijke aangifte
    - het materieel nadeel groter is dan een richtwaarde van 1000 EUR, zoals blijkt uit de aanvankelijke aangifte wanneer ten minste één verdachte van het feit één of meer gelijkaardige voorgaande heeft in de afgelopen drie jaar.
- Vandalisme aan een goed met een bijzonder belang met ernstige schade tot gevolg (artikel 517, laatste lid Sw. – kwalificatiecode 50)
- Gewelddaden zonder integriteitsaantasting of met integriteitsaantasting van de eerste graad, desgevallend met voorbedachtheid (artikelen 194 en 198, 1° Sw. – kwalificatiecode 43)
- Inbreuken bedoeld in de artikelen 17 en 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren wanneer de verdachte van het feit negen of meer gelijkaardige voorgaanden heeft in de afgelopen drie jaar (= afhandeling vanaf het 10e feit via Parket).

4.2 Er wordt evenmin toepassing gemaakt van een gemeentelijke administratieve sanctie in volgende gevallen:

- Indien de feiten in verband staan met een andere inbreuk die niet voor afhandeling via GAS in aanmerking komt, behoudens het geval bedoeld in punt 2.5.
- Indien de feiten tot een gerechtelijke vrijheidsberoving, bevestigd door de procureur des Konings, hebben geleid.
- Indien de verdachte voorrecht van rechtsmacht geniet.
- Indien de verdachte op het moment van de feiten de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt.
- Indien er geen sprake is van openbare overlast. Openbare overlast wordt overeenkomstig de omzendbrief OOP 30bis aangaande de uitvoering van de wetten van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties van 7 mei 2004 tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming en de nieuwe gemeentewet en van 17 juni 2004 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet als volgt gedefinieerd:
  “De openbare overlast heeft betrekking op, voornamelijk individuele, materiële gedragingen die het harmonieuze verloop van de menselijke activiteiten kunnen verstoren en de levenskwaliteit van de inwoners van een gemeente, een wijk, een straat, kunnen beperken op een manier die de normale

druk van het sociale leven overschrijdt. Men kan openbare overlast beschouwen als lichte vormen van verstoring van de openbare rust, veiligheid, gezondheid en zindelijkheid."
Dit impliceert dat de GAS-procedure niet zal worden toegepast voor gemengde inbreuken waarvan de gevolgen zich enkel situeren binnen de privésfeer van de entiteit (bv. de woning, kantoor). De openbare wegen, publieke toegankelijke plaatsen of openbare en publiek toegankelijke gebouwen (appartementsgebouwen) kunnen niet worden beschouwd als "privésfeer".

Artikel 5 – Wijzigingen

Elke wijziging aan het huidig protocolakkoord kan worden aangebracht bij wijze van addendum, behoorlijk te dagtekenen en te ondertekenen door alle partijen vermeld in de aanhef van huidig protocolakkoord.

De bijlagen maken integraal deel uit van het onderhavig protocolakkoord om er samen mee te worden uitgevoerd, en worden door de partijen bijkomend ondertekend.

Artikel 6 – Ontbindende voorwaarde

Dit protocolakkoord wordt gesloten onder de ontbindende voorwaarde van opschorting of vernietiging ervan door de toezichthoudende overheid van de gemeente of de stad.

Artikel 7 – Inwerkingtreding

Dit protocol treedt in werking op 23 oktober 2026.

Dit protocol vervangt alle voorgaande protocollen voor wat betreft de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties van de gemengde inbreuken categorieën GAS 2 en GAS 3. De bepalingen van de voorgaande protocollen inzake GAS 4 blijven van toepassing tot op het ogenblik dat zij geheel of gedeeltelijk worden vervangen door een nieuw protocol.

Opgemaakt te Opwijk op 5 november 2026 in zo veel exemplaren als er partijen zijn.

Gemeente 1745 Opwijk

Signed by:Johan Deleu (Signature)
Signed at:2026-11-10 15:14:00 +01:00
Reason:Ik keur dit document goed
Deleu Johan Vlaamse overheid

Johan DELEU
Burgemeester

Signed by:Christel Ringoot (Signature)
Signed at:2026-11-12 09:59:32 +01:00
Reason:Ik keur dit document goed
Ringoot Christel Vlaamse overheid

Christel RINGOOT
Algemeen directeur

Parket van de procureur des Konings
Halle-Vilvoorde

Carol Vercarre (Signature)
Digitally signed by Carol Vercarre (Signature)
Date: 2026.11.17 16:45:21 +01'00'

Carol VERCARRE
Procureur des Konings

BIJLAGE 1 – Contactgegevens

Referentiemagistraat GAS 2 & 3 Parket Halle-Vilvoorde

Sofie De Wolf
Nerviërsstraat 60, 1730 Asse
Tel. 02 685 29 90
Sofie.DeWolf@just.fgov.be

Referentiepersonen gemeente Opwijk:

sanctionerend ambtenaar HAVILAND
An Van den Stockt
Sanctionerend ambtenaar Haviland
Poverstraat 75 bus 47, 1731 Asse
gas@haviland.be

gemeentebestuur OPWIJK
Ann Leemans
Coördinator noodplanning & veiligheid
Ringlaan 20 te 1745 Opwijk
052 36 51 27
Noodplancoordinator@opwijk.be